

ПРОЦЕССЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА АПК

В.П. ЧЕРДАНЦЕВ,

кандидат экономических наук, доцент,

Пермская ГСХА им. Д.Н. Прянишникова, г. Пермь

Ключевые слова: государственное регулирование, государственное управление, административная реформа, саморегулирование, саморегуляция, экономическая политика, концепция, управленческое решение.

Устойчивое развитие сельских территорий, создание условий функционирования сельского хозяйства и приоритетных подотраслей, достижение финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов, регулирование рынков агропродукции, сырья и продовольствия составляют экономическую политику государства по развитию АПК.

Экономическая политика предусматривает разумное сочетание активной политики экономического роста с внедрением новых технологий государственного управления и регулирования.

Для обеспечения устойчивого развития АПК и продовольственного рынка объективно необходима система научных исследований по проблеме саморегулирования АПК на основе научно-методологических разработок по вопросам реализации функций государственного регулирования.

В понятии "саморегулирование" находит отражение участие, которое принимает в управлении сам объект управления.

Исходя из вышеизложенного, научно-теоретической проработки и обоснования требуют вопросы исследования в определении параметров взаимосвязи и взаимообусловленности государственного регулирования и саморегулирования, которые должны составлять философскую основу - идеологию исследования.

Сформулированная и конкретизированная формула концепции может быть определена следующим образом: общепринятые позиции регулирования деятельности АПК не отменяются, а видоизменяются за счет расширения возможностей саморегулирования в качестве основного инструмента целостной системы регулирования.

Концепция исследования определяет принципы формирования и реализации методологии управления агропромышленным комплексом в целом, его структурными формообразованиями.

Научного обоснования требуют вопросы оптимального сочетания государственного регулирования и саморегулирования субъектов рынка, их позитивного развития в условиях формирования и реализации федеральных и региональных программ в области сельского хо-

зяйства и агробизнеса; вопросы оптимальных межотраслевых пропорций, структурной инвестиционной политики и выработки на их основе стратегии экономического развития.

Одновременно встает вопрос о формировании совершенной системы государственного регулирования и саморегулирования экономических отношений в агропромышленном производстве. В этих условиях происходит опосредованно через совокупность различных методов и форм воздействие на экономические интересы товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства с целью усиления мотивации их производственной и инвестиционной деятельности и насыщения продовольственного рынка.

Предметом саморегулирования является предпринимательская деятельность или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в СРО, с целью активизировать саморегулирование в самых различных областях деловой активности.

В качестве содержания деятельности саморегулирования рассматривается разработка и установление стандартов и правил деятельности наряду с контролем за их соблюдением.

Тем самым СРО делегируются полномочия по нормативному регулированию предпринимательской и профессиональной деятельности, что является одним из проявлений административной реформы.

Учитывая необходимость реализации в практической деятельности программ реформирования АПК, в исследовании определена практическая концепция - социальная направленность деятельности хозяйствующих субъектов и соответствующая мотивация работников для реализации государственных и индивидуальных интересов, ориентированных на развитие агробизнеса.

Конкретные данные практической деятельности Пермского края по реализации закона "О саморегулируемых организациях" подтверждают, что должны быть реализованы: во-первых, программа продовольственного обеспечения населения, во-вторых, мероприятия повышения эффективности сельскохозяйственного производства.



Указанный комплекс позволит повысить рейтинг Пермского края среди субъектов Российской Федерации.

Теоретические и практические концептуальные подходы определяют цель исследования - это разработка методологических положений и методических рекомендаций, направленных на постоянную эволюцию саморегулирования в его оптимальном сочетании с государственным регулированием формирования и эффективного функционирования АПК.

Содержательная цель исследования касается создания методологической, методической основы для формирования системы саморегулирования в качестве инструмента единой системы регулирования.

В конкретизированном виде: комплекс теоретических, методологических, методических и практических организационно-экономических проблем, связанных с определением границ регулирования и саморегулирования в рамках действующей региональной агросферы, составляют предмет исследования.

В современных условиях действия принципов разграничения функций государственного и хозяйственного управления должен усиливаться приоритет хозяйственного управления с участием саморегулируемых организаций.

Для обеспечения реализации Государственной программы в 2008 году сформирована нормативно-правовая база, в том числе принято 10 постановлений правительства Российской Федерации, издано 20 приказов Минсельхоза России, заключены соглашения со всеми субъектами РФ и 38-ю отраслевыми союзами и ассоциациями.

Проведенный в исследовании анализ действующей институциональной системы показал, что только развитая система экономических институтов и организаций способна обеспечить устойчивость и стабильную структуру форм хозяйствования, поскольку она отражает корпоративные нормы поведения.

Институциональная экономика представляет собой часть экономической науки, изучающей механизмы функционирования различных социальных, политических, экономических, правовых, финансовых, торговых и национальных

Government regulation, public administration, administrative reform, self-regulation, self-regulation, deal, conception, administrative decision.

Таблица 1

Сфера участия саморегулируемых организаций в реализации стратегических направлений развития сельскохозяйственного производства Пермского края

Основные направления	Саморегулируемая организация	Ожидаемые результаты
Строительство и техническое перевооружение отраслей животноводства	Ассоциация строителей	Снижение затрат на производство на 10%; увеличение поголовья в 1,5-2,5 раза; увеличение уровня рентабельности на 5-25%
Техническое переоснащение отраслей растениеводства	Союз «Агролизинг»	Снижение затрат на производство на 8-10%; увеличение посевных площадей в 1,5-2,5 раза; увеличение уровня рентабельности на 5-15%
Совершенствование племенного потенциала животных	Отраслевой союз инноваций и инвестиций	Увеличение продуктивности на 15%; рост маточного поголовья скота и птицы; наращивание объемов производства
Организация качественной системы семеноводства	Отраслевой союз инноваций и инвестиций	Повышение доли элитных семян в общем объеме высева с 5,3 до 17,8% увеличит урожайность на 63%
Укрепление финансового состояния предприятий	Союз аудиторов	Обеспечение рентабельности сельскохозяйственных предприятий
Создание прочной кормовой базы	Отраслевой союз «Кормопроизводство»	Снижение затрат на корма в структуре себестоимости животноводства на 6-10%
Повышение квалификации кадров, укрепление рабочей силы на селе	Союз «Закольцованная система образования»	Рост квалификации кадров на 10%; сокращение оттока кадров из села; рост обеспеченности специалистами до 75-80%
Внутреннее и внешнее управление затратами	Союз перевозчиков, Союз аудиторов	Снижение себестоимости продукции на 10%
Совершенствование зооветеринарного обслуживания	Отраслевой союз «Ветеринария»	Повышение сохранности приплода; рост поголовья и продуктивности
Совершенствование агрометеорологического обслуживания	Союз «Агрометеорология»	Повышение урожайности сельскохозяйственных культур
Восстановление и плодородия почвенного плодородия	Отраслевой союз «Рекультивация земель»	Окультуривание до 10 тысяч га в год
Развитие интеграционных процессов, инновации	Отраслевой союз инноваций и инвестиций	Синергетический эффект от интеграции 5-10%; увеличение эффективности сельскохозяйственных предприятий
Организация подсобных и вспомогательных производств	Союз подсобных и вспомогательных производств	Увеличение доли прибыли на 5-15%
Развитие малого и среднего бизнеса	Союз предпринимателей	Наращивание объема производства; увеличение рентабельности на 10-15%; снижение расходов
Реализация программы комплексной модернизации сельских поселений	СРО социальных услуг, СРО по реализации жилищной политики	Повышение реального уровня жизни населения; соответствие доходов уровню цен
Внедрение инновационных технологий на агроперерабатывающих предприятиях и при хранении агропродукции	Союз переработчиков сельскохозяйственного сырья	Снижение затрат на производство продукции на 10%; увеличение доли продукции пермских производителей на рынке; рост квалификации кадров; снижение себестоимости продукции на 15%

институтов в конкретных исторических условиях в их взаимообусловленности и взаимозависимости на развитие экономической теории и экономической практики.

В современных условиях региональный аспект проблемы государственного регулирования и саморегулирования рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия по-прежнему привлекает внимание исследователей и практических работников аграрной сферы. Актуальность данной проблемы дикту-

ется необходимостью совершенствования государственного регулирования и саморегулирования.

При этом государственное регулирование выражается через эффективные экономические механизмы регулирования экспорта и импорта, систему мер по кредитам, налогам, ценовой политике, развитию рыночной и информационной инфраструктур.

Становление и развитие регионального аграрного рынка предопределяет становление и развитие новой систе-

мы управления и социальных отношений в АПК. Достижение положительных социальных результатов отвечает прежде всего интересам региона в целом и предполагает системное решение следующего состава задач:

- увеличение количества рабочих мест в регионе и улучшение условий труда работников АПК;
- улучшение жилищных и культурно-бытовых условий работников АПК;
- повышение надежности снабжения населения региона важнейшими видами продовольственных товаров: натуральной витаминной продукцией ежедневного потребления и высококачественными мясными и молочными продуктами;
- изменение уровня здоровья работников АПК и населения региона;
- экономию свободного времени населения (улучшение обслуживания, совершенствование размещения торговой сети и общий рост культуры).

Организации саморегулирования обладают объективными сравнительными преимуществами в плане обеспечения эффективного контроля поведения агентов рынка, поскольку саморегулирование реально поддерживает высокие стандарты функционирования бизнеса в определенной сфере, имеет разработанный свод правил, систему контроля и применения санкций.

Выбор структуры управления в организации саморегулирования определяется организационно-правовой формой и требованиями действующего законодательства.

Саморегулирование как инструмент целостной системы регулирования имеет конкретные формы и механизмы проявления в хозяйственной практике.

В результате исследования нами установлено, что для обеспечения устойчивого развития сельских территорий необходимы саморегулирующие организации по ряду направлений (табл. 1).

Наряду с типовыми функциями организации управления СРО в качестве специфической функции нами рассматривается организация информационных и консультационных услуг, сбор и обработка информации по объектам закупочной и сбытовой деятельности (табл. 2).

Самостоятельный блок результатов исследования позволяет в качестве основополагающей позиции выдвинуть обоснование организационно-функциональных и организационно-экономических основ деятельности саморегулируемых организаций.

Саморегулирование - это самостоятельное реагирование внутренней системы саморегулируемой организации на внешние воздействия, нарушающие ее нормальное функционирование. Саморегулирование достигается с помощью оперативной информации, обратной связи и осуществляется в форме самонастройки и самоорганизации - саморегуляции.

Главный принцип дальнейшей эво-

Таблица 2

Основные принципы организации деятельности и управления саморегулируемых организаций (СРО)

Организационно-экономические принципы деятельности	Организационно-функциональные принципы деятельности
<ol style="list-style-type: none"> 1. Некоммерческая организация (включено в государственный реестр). 2. Стандартизируемые и регулируемые правила предпринимательской и профессиональной деятельности. 3. Имущественная ответственность членов. 4. Членство – добровольное. 5. Защита информации. 6. Открытость информации. 7. Учредительные документы. 8. Организация структуры контроля. 9. Источники финансирования имущества. 10. Органы управления. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предмет регулирования и сфера действия. 2. Взаимодействие членов, потребителей, органов власти. 3. Самостоятельная инициативная деятельность (разработка стандартов и правил деятельности). 4. Функции: <ul style="list-style-type: none"> – разработка требований к членству субъектов; – меры дисциплинарного воздействия; – третейский суд; – анализ деятельности членов; – представление интересов в органах власти; – обучение и аттестация работников; – информационная открытость деятельности.

люции саморегулируемых организаций - естественное развитие института саморегулирования, которое должно происходить по принципу "снизу вверх", т.е. фактическое встраивание саморегулирования бизнеса в механизм государственного управления.

Результаты обследования деятельности СРО Пермского края позволили выделить три основополагающих критерия. Первый - вступление в организацию осуществляется не только на основе принципа добровольности, отраслевой принадлежности, но и учитывая

качественные характеристики и позиции претендента в рыночной инфраструктуре. Второй критерий - это формирование в большей мере регламентированной системы качества агропродукции, работ и услуг на основе внутренних стандартов качества. Третий критерий - это система комплексной материальной ответственности за результаты деятельности собственными материальными средствами.

Наличие указанных критериев объективно определяет необходимость фор-

мирования специфических особенностей организационного менеджмента, менеджмента качества, компенсационного менеджмента. Данная позиция подтверждена социологическим опросом.

В действующей хозяйственной практике отсутствуют конкретизированные положения по содержанию стандартов и правил. Практическое использование правил и стандартов позволяет создать новую технологию информационно-аналитической поддержки любого стандарта, которая формулирует основные принципы.

Предложенные научные положения и практические рекомендации позволяют на более высоком научно-методическом уровне решать задачи регулирования и саморегулирования в процессе формирования и эффективного функционирования регионального АПК в условиях современной аграрной сферы экономики, мирохозяйственных связей.

Разработанные предложения и рекомендации могут быть использованы для расширения возможностей саморегулирования в качестве основного инструмента целостной системы регулирования деятельности регионального АПК, рационализации межрегиональных продовольственных и сырьевых связей, при подготовке необходимых нормативных и правовых документов регионального назначения, при определении направлений совершенствования системы подготовки кадров.

Литература

1. Алтухов А. И., Макин Г. И. Региональный продовольственный рынок: проблемы формирования и развития. М. : Агропромиздат, 1997. 112 с.
2. Гордеев А. В. Реализация Госпрограммы развития сельского хозяйства – залог продовольственной стабильности страны // АПК: экономика, управление. 2008. № 7.
3. Крылатых Э. Н. Прогноз развития агропродовольственного сектора России до 2030 года // Аграрный вестник Урала. 2006. № 5-6.
4. Милосердов В. В. Сценарии экономического роста в России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2006. № 5.
5. Сёмин А. Н., Зырянова Т. В. Особенности государственного регулирования АПК: вопросы теории и практики. М. : АгриПресс, 2001. 716 с.
6. Черданцев В. П. Регулирование регионального АПК. Пермь : ПГСХА, 2007. 220 с.