

К ВОПРОСУ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

Н.Э. ЭЛЬГЕРТ,

доцент, Иркутская ГСХА, г. Иркутск

Ключевые слова: государственная поддержка сельского хозяйства, субсидии, софинансирование, федеральный и региональный бюджеты.

В условиях нарастающего финансово-экономического кризиса и, как следствие, снижения доходов бюджетов различных уровней всем региональным органам власти придется решать задачу по повышению эффективности использования средств государственной поддержки сельского хозяйства. Данная отрасль оказалась недостаточно подготовленной к сегодняшнему мировому финансово-

экономическому кризису. Начатые программы по восстановлению общественного животноводства, реконструкции и модернизации сельскохозяйственной отрасли в целом, поддержке малых форм хозяйствования на селе, социальному обустройству села не завершены. И в этих условиях предполагаемое свертывание в ряде регионов программ поддержки и государственного регулирования сельского



хозяйства окажет негативное воздействие на дальнейшее развитие села.

Одной из главных составляющих работы региональных исполнительных органов власти является способность предопределить алгоритм решения задачи по эффективному использованию средств государственной поддержки сельского хозяйства. Определение

The state support of agriculture, grants, joint financing, federal and regional budgets.

приоритетов государственной поддержки и ее оптимальных объемов, возможной эффективности использования средств бюджетной поддержки является важной составляющей принятия верных управленческих решений. В связи с этим нами предлагается комплекс мероприятий.

1. В связи с невозможностью со стороны сельхозпроизводителей обеспечить повышение цен на произведенную и реализуемую продукцию адекватно ежегодному росту цен на потребляемые материально-технические ресурсы, в том числе из-за снижения покупательной способности населения в условиях финансово-экономического кризиса, становится проблемой своевременный возврат привлеченных кредитов. Срок окупаемости инвестиционных вложений значительно превышает расчетные нормативы. Сельхозпредприятия - участники Государственной программы развития села в связи с недостатком собственных оборотных средств не смогут вести расширенное производство. Как следствие сельхозпредприятия потеряют интерес и приостановят решение задач по инвестиционному развитию производства.

Предлагается в первую очередь предусмотреть в региональных бюджетах возможность субсидирования 1/3 процентной кредитной ставки по всем привлеченным сельскохозяйственным производителями инвестиционным кредитам и кредитам сроком до одного года на пополнение оборотных средств. При сохранении обязательств федерального правительства субсидировать 2/3 процентной кредитной ставки по данным кредитам и в целом не более ставки рефинансирования Центрального банка России (а это обязательство подтверждено соответствующими решениями правительства РФ) сельскохозяйственные предприятия - заемщики кредитных ресурсов смогут систематически демонстрировать коммерческим банкам свою кредитную дисциплину, вовремя уплачивая проценты по привлеченным кредитам. В том числе по необходимости заемщики смогут при этих условиях решать с банками вопрос о пролонгации сроков возврата кредита.

2. Последствием финансового кризиса стало увеличение ставок по кредитам. Коммерческие банки начали изменять условия действующих кредитных договоров и приостанавливать рассмотрение новых заявок. Сельскохозяйственные производители также столкнулись с неплатежами и увеличением отсрочки платежей со стороны торговых сетей. Возникли проблемы в кредитовании на пополнение оборотных средств.

В этой связи целесообразным становится появление в направлениях региональной финансовой поддержки

села решения о субсидировании ежегодных кредитных платежей по инвестиционным кредитам сельскохозяйственным производителям.

Нами предлагается сделать обязательным условием для получения данных субсидий требование к сельскохозяйственным производителям по освоению ими проектной (расчетной) мощности животноводческих помещений и выполнению обязательств по увеличению объемов производства продукции животноводства, а также по освоению и вводу в культурный севооборот заброшенных пашен (если таковые имеются в регионе) и увеличению объемов производства продукции растениеводства. То есть в целях эффективного использования средств государственной финансовой поддержки в условиях их дефицита требуется исключить уравнительный подход к тем или иным сельским товаропроизводителям.

3. Региональные распорядители средств бюджетной поддержки села (как правило, эти функции поручено исполнять соответствующим региональным министерствам, департаментам, управлениям) в полной мере владеют вопросами организации федеральной поддержки современного агропромышленного комплекса.

При определении очередности предоставления субсидий по тем или иным региональным направлениям государственной поддержки села распорядители средств финансовой поддержки в первую очередь должны согласовать вопросы софинансирования с соответствующим федеральным распорядителем тех или иных государственных программ поддержки сельского хозяйства.

4. В условиях дефицита региональных бюджетов (в том числе и в связи с необходимостью соблюдения правил приоритетности в финансовой поддержке), приостановки или сокращения ряда программ государственной поддержки села большое значение имеет создание условий по повышению заинтересованности сельскохозяйственных производителей в дальнейшем поиске и привлечении в производство дополнительных финансовых инвестиций.

В условиях сокращения или приостановки ряда программ и направлений региональной государственной поддержки села в кризисной ситуации или недостаточных финансовых возможностей региональных бюджетов по более значительной финансовой поддержке аграрного комплекса включение в соответствующие региональные правила финансовой поддержки села в приоритетном порядке направлений, при которых сельхозпредприятия будут искать и находить источники дополнительных инвестиций, экономически и финансово обосновано.

5. Развитие малых форм хозяй-

ствования, в первую очередь личных подсобных хозяйств граждан (особенно в 2006-2008 годах), стало серьезным фактором укрепления социальной стабильности на селе. Возможности, предоставленные этому сектору экономики по привлечению для организации более эффективного производства льготных кредитов (по ряду направлений соответствующим федеральным законодательством предусмотрено субсидирование процентной ставки до 95% по привлекаемым кредитам), позволили значительно укрепить благосостояние сельских семей.

Полагаем, что при финансовых трудностях в исполнении региональных бюджетов и определении приоритетности тех или иных направлений государственной поддержки села важное значение имеет сохранение объемов финансовой поддержки малых форм организации крестьянского труда. Это приведет к созданию предпосылок для их более эффективной работы в условиях экономического кризиса.

6. Предлагаем в целях улучшения породного состава скота, содержащегося в ЛПХ, включать в механизмы бюджетной поддержки сельского хозяйства субсидирование приобретения населением племенного молодняка сельскохозяйственных животных. Участниками данных программ государственной поддержки села в первую очередь могут стать владельцы личных подсобных хозяйств, принимающие активное участие в реализации излишков продукции, производимых их хозяйствами. Для контроля за целевым и эффективным использованием средств государственной финансовой поддержки предполагается создание соответствующих механизмов контроля.

7. Учитывая, что с каждым годом в сельскохозяйственных регионах все большие посевные площади сельскохозяйственных культур обрабатываются по ресурсосберегающим технологиям, ежегодно возрастает потребность хозяйств в приобретении средств защиты растений от сорняков, болезней и вредителей. Это тем более важно, что средства защиты растений являются важнейшей составляющей данной технологии при условии вовлечения в культурные севообороты ранее заброшенных земель. В отличие от минеральных удобрений приобретение средств защиты растений не субсидируется из федерального бюджета.

В связи с этим предлагаем предусмотреть в региональных схемах бюджетной поддержки сельского хозяйства увеличение объемов субсидирования приобретения сельхозпроизводителями средств защиты растений. В целях усиления заинтересованности хозяйств в повышении культуры земледелия и, как следствие, урожайности зерновых культур, выделять повышен-

Экономика

ный размер субсидий только хозяйствам, имеющим урожайность не менее средней по региону.

Наши предложения по определению форм, методов и направлений финан-

совой государственной поддержки сельского хозяйства в условиях недостатка средств в региональных бюджетах, не претендуя на их универсальный характер, могут быть полезны спе-

циалистам региональных администраций, занимающимся проблемами повышения эффективности использования средств государственной финансовой поддержки сельского хозяйства.

Литература

1. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы : Пост. Правительства Рос. Федерации № 446 от 14 июля 2007 г.