

ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Т.И. БУХТИЯРОВА (фото),

доктор экономических наук, профессор,

М.В. ТРОНИНА,

кандидат экономических наук, старший преподаватель,

И.А. ОВЧИННИКОВА (фото),

аспирант, Пермская ГСХА, г. Пермь



Ключевые слова: кластер, конкурентоспособность, агробизнес, продовольственная самообеспеченность, стратегия, программа развития, аграрная политика.

Кластерная политика в современных экономических условиях включает в себя нормативно-правовое обеспечение, инвестиционный механизм, финансово-бюджетную политику, информационную поддержку процесса ее реализации.

Формирование и реализация кластерной политики имеет основополагающей целью повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала развития агробизнеса, что соответствует основным направлениям реализации аграрной политики Пермского края.

Основными целевыми показателями на момент окончания действия краевой целевой программы развития агропромышленного сектора являются:

- увеличение объемов производства молока (во всех категориях хозяйств)

на 21,3%; мяса скота и птицы (в живом весе) - на 28,6%;

- рост фонда оплаты труда в 2,5 раза за счет повышения уровня производительности труда, создания новых пищевых и перерабатывающих производств;
- увеличение инвестиций в отрасль в 1,8 раза.

Кластерная политика предусматривает разработку взаимосвязей между субъектами кластера для освоения новых технологий, оптимального управления рисками, выхода на внешние рынки, совместного использования материальных и нематериальных активов, снижения затрат взаимодействия за счет увеличения доверия между участниками кластера. Данная позиция объективно необходима в связи с изменениями в порядке расчета сумм финансирования

на 21,3%; мяса скота и птицы (в живом весе) - на 28,6%;

- рост фонда оплаты труда в 2,5 раза за счет повышения уровня производительности труда, создания новых пищевых и перерабатывающих производств;
- увеличение инвестиций в отрасль в 1,8 раза.

Кластерная политика предусматривает разработку взаимосвязей между субъектами кластера для освоения новых технологий, оптимального управления рисками, выхода на внешние рынки, совместного использования материальных и нематериальных активов, снижения затрат взаимодействия за счет увеличения доверия между участниками кластера. Данная позиция объективно необходима в связи с изменениями в порядке расчета сумм финансирования

Таблица 1

Обеспеченность населения Пермского края основными видами продовольствия, %

Основные виды продовольствия	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Картофель	99,7	99,3	99,6	87,4	123,0
Овощи и бахчевые	96,4	93,8	94,1	91,1	88,7
Мясо и мясопродукты	61,5	61,3	57,7	57,8	56,8
Молоко и молокопродукты	75,2	72,7	70,3	71,4	71,3

агропромышленного комплекса (табл. 2).

Для того чтобы определить организационно-экономический механизм эффективности кластерной политики, необходимо в системном виде представить функциональную структуру кластера:

- информационно-аналитическая поддержка реализации кластерной политики;

- разработка стратегии развития кластера (мотивы, цели, задачи);

- формирование инструментов и мероприятий реализации кластерной политики во взаимосвязи с экономической политикой в целом;

- интеграция принципов кластерной политики на уровне хозяйствующих и административных субъектов;

- конкурсная поддержка развития кластеров регионального уровня;

- международное сотрудничество в рамках кластерной политики страны.

Информационно-аналитическая поддержка предусматривает выявление и мониторинг возможностей реализации кластерной политики в Пермском крае, осуществление специализированных образовательных программ по вопросам разработки и реализации кластерной политики на уровне Пермского края, проведение конференций и форумов по

Cluster, competitive ability, agrobusiness, food self-sufficiency, strategy, plan for expansion, agricultural policy.

Таблица 2

Прогноз государственной поддержки развития сельского хозяйства Пермского края, млн руб.

Наименование мероприятия	Источники финансирования	Всего	В том числе по годам		
			2008	2009	2010
Программа «Развитие АПК Пермского края на 2008-2012 гг.»	федеральный бюджет	340,6	100,2	115,2	125,2
	региональный бюджет	3407,0	1061,0	1134,0	1212,0
	внебюджетные источники	8557,0	2445,9	2854,4	3256,7
	Итого:	12304,7	3607,2	4103,6	4593,9

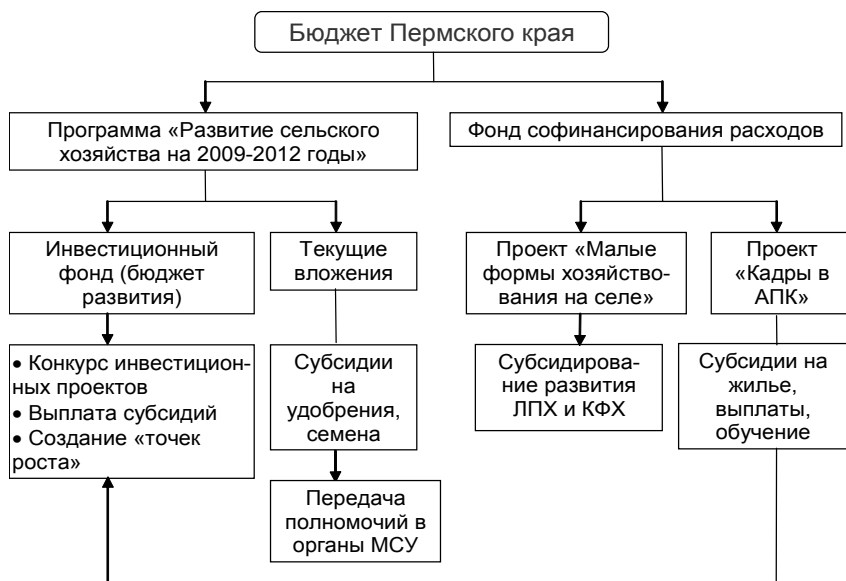


Рисунок. Общие принципы финансирования АПК

данной проблеме, формирование базы данных кластерных инициатив на региональном уровне.

Стратегия развития кластера предусматривает формирование концептуальных подходов системы целеполагания и направления политики развития кластеров, должна иметь социальную направленность, учитывать необходимость реализации в практической деятельности программ реформирования АПК и соответствующую мотивацию работников для реализации государственных и индивидуальных интересов, ориентированных на продовольственное самообеспечение агробизнеса Пермского края (рисунок).

Формирование инструментов и мероприятий реализации кластерной политики находится во взаимосвязи с экономической политикой в целом. Реализация данной функции комплексно предусматривает пять основных направлений: развитие инновационного потенциала, развитие человеческого капитала, поддержка бизнес-инициатив, поддержка экспорта продукции кластера на международных рынках, развитие инфраструктуры кластера.

Интеграция принципов кластерной политики на уровне хозяйствующих и административных субъектов определена на основе приоритетных направлений федеральной аграрной политики.

В этой связи представляется целесообразным изучение возможностей создания при Министерстве сельского хозяйства Пермского края специализированного органа по проблемам кластерной политики. Обязательным элементом деятельности данного органа должна быть система мониторинга и оценки эффективности развития кластеров на региональном уровне, разработка мер по информационному и методическому обеспечению кластерной политики, повышение квалификации в рамках специальных программ по вопросам развития кластеров и реализации кластерной политики.

Стратегии и программы развития регионального рынка АПК объективно обуславливают интеграцию кластерного подхода в отдельных отраслях АПК, в развитии инфраструктурных секторов.

Комплексная реализация данной функции расширяет возможности повышения эффективности отраслевого регулирования и снижения уровня администрирования.

Поддержка развития кластеров регионального уровня предусматривает выделение на конкурсной основе специальных грантов по развитию кластеров на региональном и муниципальном уровнях. Выделение грантов должно осуществляться при условии софинансирования действующих или по-

тенциальных участников кластера и региональной (муниципальной) администрации. Требования современного эволюционного внедрения кластерного подхода обуславливают важнейшую задачу органов власти - локальное выделение в ключевых документах направлений, определяющих стратегическое развитие региона и отраслей.

Региональная кластерная политика - это система мероприятий по формированию и поддержанию устойчивой региональной партнерской сети конкурентоспособных видов деятельности в целях обеспечения глобальных позиций конкурентоспособности на внешних рынках. Кластерная политика консолидирует производственную деятельность, промышленный сервис, научно-образовательный комплекс, навыки и традиции местного бизнес-сообщества. Специфика кластерной политики в Пермском крае связана с профилем кластеров, которые, как правило, формируются от природных ресурсов.

Сфера кластерной политики предусматривает четыре группы задач: координационная, институциональная, инфраструктурная, кадровая.

Осуществление указанных задач предполагает широкое партнерство региональной власти с федеральной и муниципальной властью, бизнес-сообществом, некоммерческими организациями, структурами и т.д.

Координация региональных кластерных инициатив обеспечивается в результате формирования организационной структуры, координирующей программно-целевое и стратегическое развитие, а также оперативное управление ключевыми проектами.

Данные региональные органы помимо координации взаимодействия участников региональных кластерных инициатив оказывают содействие привлечению внешних инвестиций и новых участников в региональные кластеры, осуществляют оперативное консультирование по распространению практик реализации кластерных инициатив, изучают и обеспечивают потребности региональных кластеров в трудовых ресурсах.

Система мониторинга и оценки реализации кластерных инициатив должна быть основана на специальных методах оценки эффективности деятельности кластерной структуры. В качестве параметров достаточности того или иного кластера могут быть: влияние кластера на региональную экономику (доли), уровень развития человеческого капитала (качество кадров), близость к поставщикам и оценка поставщиков (классность), доступность капитала (инвестиции по направлению), рост сектора услуг (получаемые и предоставляемые для нужд кластера объемы), уровень развития внешних связей, уровень социальной активности, развитие инноваций и уровень конкурентоспособности (экспорт, импорт) (табл. 3).

Экономика

Таблица 3

Планируемый объем финансирования краевой целевой программы из краевого бюджета Пермского края, млн руб.*

Источники финансирования	2009-2012 гг.	В том числе:			
		2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Краевой бюджет	5751,6	1362,3	1463,1	1463,1	1463,1

* Составлено автором по данным отдела статистики сельского хозяйства Пермьстата

Институциональный подход для развития региональных кластеров предусматривает необходимые мероприятия для достижения данной задачи: частно-государственное партнерство, налоговый режим, технопарки, бизнес-инкубаторы, региональный брендинг, поддержка малого предпринимательства, стандарты и правила корпоративного управления, трансферт технологий в региональные кластеры, венчурное финансирование.

Литература

1. Агропродовольственная политика и вступление России в ВТО. М. : Энциклопедия российских деревень, ВИАПИ, 2003. 552 с.
2. Алтухов А. И. и др. Рекомендации по обеспечению продовольственной безопасности России. М. : ВНИИЭСХ, 2004.
3. Алферов В. А., Евменов А. Д. Методологические положения развития хозяйствующих субъектов. СПб. : СПбГУКиТ, 2005. 263 с.
4. Черданцев В. П., Тронина М. В. Современные управленческие структуры – основа инновационных процессов. Пермь : ЗУИЭиП, 2008.