

## АГРАРНО-ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ РЕГИОНЫ: СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ, ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Н.И. ТЕТЕРИН,**

кандидат экономических наук, РАГС при Президенте РФ

**Ключевые слова:** индустриализация, система инструментов, технологический уклад.



119606, г. Москва,

пр. Вернадского, 84,

Тел. (495) 436-99-07,

E-mail: teterin.n@rambler.ru

До промышленной революции в истории развития человечества можно проследить сменяющие друг друга технологические способы производства, характеризующие различные этапы развития цивилизации.

Все эти способы производства были практически направлены на развитие сельского хозяйства и включали в себя, с одной стороны, обработку почвы, с другой – совершенствование орудий обработки почвы.

В России формирование технологических способов производства происходило с некоторой задержкой. Это связано с суровыми природно-климатическими условиями.

В последние годы рядом исследователей (С.Ю. Глазьев, Ю.В. Яковец) поставлен вопрос о технологических укладах [1].

Технологический уклад представляет целостность сопряженных, взаимосвязанных и более-менее синхронно развивающихся производств [2].

С.Ю. Глазьев считает, что начиная с эпохи промышленной революции сформировалось пять укладов и формируется шестой [2].

Постараемся проследить становление данных укладов, сопоставляя особенности этапа и инструменты, посредством которых производилось развитие АПК в мировой экономике.

Начальный этап развития АПК связан с процессами индустриализации.

Индустриализация осуществлялась в разных странах в различные периоды их развития. До этого страны носили статус аграрных. Превращение стран в аграрно-индустриальные происходило под действием инструментов, указанных в таблице. Этот период связан с промышленным переворотом.

Однако он совпал по времени лишь в Великобритании. К середине XIX века в этой стране уже завершилось становление промышленности фабрично-заводского типа, что позволило перевести ее в статус аграрно-индустриальных. Германия пришла к данному типу развития к концу XIX века, Франция – в начале XX века.

Промышленный переворот обусловил появление **первого технологического уклада (1770-1830 годы)**. Его становление началось с создания в Англии машинного производства. В этот период развивается прядильное и ткацкое производство, основанное на переработке сельскохозяйственно-

го сырья (льна и хлопка). Внедрение новых технологических производств (на казенных предприятиях) способствовало внедрению новых технологий в сельском хозяйстве, а также интенсификации производства.

Освоение данных технологий привело к резкому изменению характера сельскохозяйственного производства. Значительно расширилась площадь посевов указанных выше культур, а также изменилась технология посевов и переработки льна и хлопка.

В России в этот период значительное место в сельскохозяйственном производстве занимают хлеб, пенька, лен, конопля, кожа, меха, холсты. Процесс перехода к новым технологиям в производстве затруднен наличием крепостного права и общины, что не дает возможности полноценно развиваться ее экономике и сельскохозяйственному производству.

Первый технологический уклад имеет в своей основе переход от формального подчинения труда капиталу к его реальному подчинению. Главным хозяйственным звеном стала фабрика, на которой работают дважды свободные люди. Свободные от крепостного права и свободные от средств производства. Происходит зарождение пролетариата как класса.

**Второй технологический уклад (1830-1880 годы)** связан с развитием технологий обработки сельскохозяйственного сырья (сахар, зерно), расширением посевных площадей, развитием акционерных обществ, появлением кооперативных фабрик, развитием системы дорог.

Основными инструментами второго технологического уклада явились внедрение паровых машин и дальнейшая механизация труда во всех отраслях промышленности Англии, США и стран Западной Европы. Паровые машины позволили преобразовать технологию производства сахара и муки, что, в свою очередь, явилось толчком к расширению посевных площадей. Новые возможности по переработке этих культур привели к значительным изменениям в сельскохозяйственном секторе экономики: применение дренажных работ, стойловое содержание скота, возделывание сеяных трав, применение сеялок, внесение минеральных удобрений, новые способы обработки глинистой почвы, появление всякого рода рабочих машин.

В ходе второго технологического уклада стала развиваться система дорог. Преобразования в сельском хозяйстве приводят к появлению земельных инвестиционных банков, созданию оптовых и розничных рынков. Данные инструменты позволяют повысить уровень развития рыночной инфраструктуры АПК и обуславливают движение индустриализации.

Следующей особенностью развития данного уклада стало появление в системе экономики акционерных обществ, в которых капитал получает непосредственно форму общественно-го капитала. Появление новых форм хозяйствования приводит к развитию конкуренции.

Роль государства в области сельского хозяйства в развитых зарубежных странах продолжает расти. Это проявляется в создании организационных условий для функционирования экономических процессов, в частности, оптовых и розничных рынков.

В России в середине XIX века значительно увеличилось производство товарного хлеба, расширились посевы картофеля, сахарной свеклы и других сельскохозяйственных культур. В этот период в стране происходит развитие аграрной и земледельческой науки, осваиваются севообороты, травосеяние, стойловое содержание скота, создаются предприятия по первичной обработке сельскохозяйственного сырья. На предприятиях и фабриках активно внедряются паровые машины и обрабатывающие станки, расширяются внутренний и внешний рынки.

Роль государства в России на данном этапе состоит в стимулировании развития внутреннего сельскохозяйственного рынка, увеличении посевных площадей, применении передовых технологий в сельском хозяйстве, расширении экспортных поставок, налаживании внешнеэкономических связей, внедрении научных подходов в развитии сельского хозяйства. Однако управление носит эпизодический, несистемный характер.

Основной проблемой развития второго технологического уклада в России, как и вообще первого этапа, является наличие крепостного права.

**Industrialization, system of instruments, technological way.**

Именно аграрные преобразования в стране, происходившие в 60-70-е годы XIX века, послужили началом трансформации страны в сторону динамического типа общественного развития.

К 1880 году происходит завершение первого этапа развития, в период которого развитые страны мира сформировались как аграрно-индустриальные. Россия сформировалась как аграрно-индустриальная страна лишь к 1913 году.

**Второй этап** развития связан с построением индустриального общества, а также с развитием региональных систем.

Эпицентром **третьего технологического уклада (1880-1930 годы)** стали США и страны Западной Европы. К особенностям данного уклада относят появление электрической энергии, изобретение электрических двигателей и двигателей внутреннего сгорания, производство стали, сокращение удельного веса первичного сектора экономики, усиление конкурентной борьбы как внутри стран, так и на мировых рынках, развитие государственно-монополистической формы собственности, увеличение значения сферы услуг и т.д.

Развитие технологий третьего технологического уклада связано с достижениями естественных наук (физики, химии). На основе достижений этих наук посредством применения таких инструментов, как изобретение и внедрение новой техники (техническое перевооружение, замена оборудования современной техникой), обеспечен быстрый прогресс в промышленной переработке сельхозпродукции. Пособством инструмента «производство средств производства для АПК» было достигнуто развитие технологии обработки почвы в сельском хозяйстве. С развитием машиностроения растет применение машин в крупном сельскохозяйственном производстве. Однако применение машин еще не приобрело системный характер.

С развитием третьего технологического уклада связано появление картелей, синдикатов, концернов. В этот период происходит развитие государственной собственности и госпредприятий. Основой деятельности развитых зарубежных стран на данном этапе в сфере экономики является государственное регулирование как государственного, так и частного секторов, то есть в современной многоукладной смешанной рыночной экономике государство активно участвует в формировании важнейших социально-экономических процессов.

Масштабы государственного перераспределения финансовых и других ресурсов в развитых зарубежных странах колеблются от 30% внутреннего валового продукта в США до 50% внутреннего валового продукта в це-

лом по странам Европы и Азии и более 60% – в скандинавских странах. Это свидетельствует об огромной роли государства и его возможностях воздействовать на процесс социально-экономического и научно-технического развития.

Развитие АПК в зарубежных странах мира происходит за счет усиления конкурентной борьбы внутри системы. Фермеры конкурируют между собой по всем направлениям. Это заставляет их постоянно находиться в поиске новых подходов к условиям хозяйствования. Конкуренция фермеров развивает аграрную систему стран внутри, а вот от внешней среды государство выставляет барьеры в виде таможенных пошлин и т.д. В годы неурожая правительство закупает сельскохозяйственную продукцию у фермеров по более высоким ценам, тем самым осуществляя государственную поддержку аграрного сектора, а также ведет политику в области снижения пошлин по импорту сельхозпродукции.

Развитие СССР после трансформационных преобразований 1917 года проходило форсированными темпами. Советский Союз вследствие трансформационных изменений отставал от развитых зарубежных стран, в которых продолжалось построение капиталистического общества индустриального типа.

В Советском Союзе в этот период происходит формирование именно системы государственного управления. От эпизодического воздействия страна переходит к системе государственного управления. В этот же период в России зарождается региональный аспект.

Основным инструментом государственного регулирования в данный период является директивное планирование. При директивном планировании план экономического и социального развития является законом и становится обязательным для всех звеньев народного хозяйства: предприятий, отраслей, регионов. Функции государства в данный период сводились к планированию материальных пропорций и потоков, распределению материальных ресурсов, административному управлению производством и потреблением.

В СССР начинается коллективизация, появляются колхозы и совхозы. В сельском хозяйстве все больше применяются машины, но в основном это импортная техника, и применяется она несистемно. Плановая экономика предусматривает получение машин в первую очередь для советских хозяйств, поэтому данные хозяйства начинают развиваться более быстрыми темпами. Несмотря на распространение машин на данном этапе в сельском хозяйстве страны преобладает изолированный ручной труд и простая кооперация. Активно развивается

транспортная сеть, строительство железных дорог, усовершенствование магистралей. В результате революции и социалистических преобразований производственных отношений реализуется план ГОЭЛРО. Становление третьего технологического уклада в СССР существенно ускорилось, Государство активно вмешивалось в процесс технико-экономического развития. В 20-е годы широко начинает применяться государственный заказ.

Система государственного управления, сложившаяся в СССР в 20-е годы (в период НЭПа), сначала развивалась, широко используя товарно-денежные отношения. Однако впоследствии до конца 90-х годов развитие системы управления в СССР шло с использованием административно-командных инструментов. Развивавшаяся при такой форме регулирования экономики была экономикой дефицита.

**Четвертый технологический уклад (1930-1980 годы)** активно развивался в США, Японии, Западной Европе и СССР. Особенности данного уклада являются развитие машиностроения, открытие и производство синтетических материалов. Также находит свое применение производство товаров длительного пользования. Средства труда и технологии основаны на применении ЭВМ и автоматизированных линий с использованием электроэнергии.

Основным инструментом развития экономики на данном этапе стало производство машиностроения и средств производства для АПК. Активное применение тракторов, комбайнов, всевозможной сельскохозяйственной техники, системы машин в земледелии и животноводстве, работающей на продуктах переработки нефти, привели к значительному изменению обработки почвы и освоению целинных земель. Применение двигателей внутреннего сгорания, электротехники обеспечило переход сельского хозяйства из стадии мануфактуры в современное крупное производство. Именно машиностроение и, в частности, производство средств производства для АПК стало ключевой отраслью, определяющей темпы технического развития четвертого технологического уклада.

В сельском хозяйстве стали активно применять минеральные удобрения как средство для повышения плодородия почв. Автоматизированные линии стали применяться в производстве комбикормов, при обработке мясопродуктов, в молочной промышленности. Продукты питания требовали массового производства долговременно сохраняющегося продовольствия. Это привело к разработке автоматизированных линий по обработке, расфасовке, упаковке продовольствия и созданию условий для длительного хранения продуктов. Именно этот период окончательно сформировал АПК.

Четвертый технологический уклад

приводит к развитию государственно-монополистического капитализма. Растет роль государства как регулятора экономических процессов. Основным инструментом становится распределение и перераспределение бюджетов.

В развитых странах мира разрабатываются системы целей национального развития, сценарии и прогнозы с элементами управления, программы развития как государственного сектора, так и сопряженных с ним иных секторов экономики.

Долгосрочные проектировки преследовали конкретные цели. В Италии, Норвегии и Японии они содействовали подготовке материалов для составления среднесрочных и краткосрочных государственных планов и программ. В Австрии, Англии, Франции, Италии, Голландии, Норвегии, Швеции, Японии на основе оценок перспективного развития разрабатываются законодательные меры по регулированию экономики. Важнейшей задачей разработок в Австрии, Италии, Голландии, Швеции является определение рекомендаций по экономической политике для частных компаний.

В США признается важность долгосрочных проектов и прогнозов для выработки государственной политики.

В Японии после Второй мировой войны и до настоящего времени было официально определено двенадцать экономических планов, имеющих статус экономических планов правительства. Ныне в Японии действует «Пятилетний план построения передовой по условиям жизни страны» [3].

Одновременно развиваются транснациональные корпорации. Происходит усиление межнациональной интеграции. Данные моменты находят свое отражение как в капиталистических странах, так и в социалистических.

Идея в политический разрез с развитыми странами мира, СССР попадает в экономическую блокаду. Сознывая свое отставание от ведущих стран мира в организации производства, Советский Союз проводит политику строительства крупных заводов, а также развивает добывающие отрасли. Достижение результатов ведется за счет резкого ухудшения уровня жизни населения, в основном крестьянства.

В этот момент времени усиливаются процессы урбанизации, что ведет к развитию городских поселений. Индустриализация требует все большего количества рабочих рук, и сельская местность исправно поставляет данный ресурс. Переток рабочей силы из села в город развивает промышленность. Несмотря на трудности, СССР постепенно налаживает свою промышленность и начинает поставлять в колхозы и совхозы технику, тем самым облегчая труд крестьян и развивая аграрный сектор экономики. Появление в сельском хозяйстве техники высвобождает новую рабочую силу, которую поглощает город. В

городах же помимо производства расширяется сфера услуг.

Под действием вышеуказанных процессов в СССР начинают формироваться регионы аграрно-индустриального типа.

В СССР в ходе индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства в начале 30-х годов государственное планирование стало адресным, всеобъемлющим, директивным. Зачастую директивные методы управления не только мешали, но и вредили стране.

Наиболее четко данные методы прослеживались в аграрно-индустриальных регионах, а именно – в агропромышленном секторе. Крестьянам спускали директивы сверху о том, когда сеять, убирать, какие удобрения вносить и т.д. Решение принимал центр, причем для всех аграрных секторов одновременно. Особенности климата, земли учитывались не всегда.

Такой управленческий инструмент вызывал протест у крестьян. Однако государственная машина давила своей мощью. В конечном итоге крестьяне привыкли к данным методам, более того, их стал устраивать такой подход. В своем натуральном хозяйстве они работали как положено, следуя исторически сложившимся методам, а на предприятии действовали согласно директивам.

Основной формой планирования явились пятилетние планы развития с распределением заданий по годам. Эта система была ориентирована на централизованное плановое руководство страной, слабо реагировала на изменения рыночной конъюнктуры (был даже установлен порядок уголовной ответственности за необоснованное отступление от установленных показателей пятилетнего плана) и оказалась разрушенной с распадом СССР, переходом к рыночной экономике и ликвидацией плановых органов. Отсутствие перспективы привело к ряду крупных стратегических ошибок, к затяжке и углублению кризиса и слишком дорого обошлось стране и населению.

**Пятый технологический уклад, начавшийся в период 1980-1990 годов** в тех же странах мира, характеризуется стремительным развитием и использованием достижений электронной промышленности, вычислительной техники, а также применением атомной энергии. Технические достижения пятого технологического уклада позволяют сократить потери при производстве, транспортировке и обработке сельскохозяйственной продукции и сырья. Производство продовольствия трансформировалось в промышленное превращение первичных сельскохозяйственных ресурсов в конечный продукт.

В данный период времени происходит становление международных

политических союзов, созданных в интересах финансовой олигархии входящих в нее стран. Возникает необходимость согласования финансово-экономической политики ведущих капиталистических стран («большая семерка»).

В развитых странах мира в области АПК сохраняется протекционистская политика. В целом государственная политика в области управления аграрным сектором экономики в развитых странах мира сводится к развитию конкуренции внутри сектора и защите национальных производителей от агрессии внешней среды, с одной стороны. С другой стороны, ограничение протекционизма – угроза антидемпинговых судебных разбирательств.

В СССР, как и в развитых капиталистических странах, закладываются предпосылки пятого технологического уклада. Однако становление пятого уклада в СССР все более сдерживается дефицитом производственных ресурсов, связанных с воспроизводством устаревших технологических укладов, а именно: второго и третьего. Это вызвано ведомственно-бюрократической системой хозяйствования, а также отсутствием механизма современного перераспределения ресурсов. Следствием этого является образование технологической многоукладности экономики, что замедляет темпы ее роста.

Переход к технологиям пятого уклада во всех отраслях, особенно в аграрном секторе, происходил со значительным запозданием. Исключение составляли лишь отрасли ВПК и космос. Воспроизводство второго, третьего и четвертого укладов явилось тормозом для развития экономики страны и в результате привело к системному кризису, разразившемуся в конце 80-х годов.

Реформы середины 80-90-х годов привели к развалу СССР и лишь усугубили положение России [4]. Были нарушены межотраслевые связи. Многие предприятия потеряли сырьевые рынки. По всем направлениям экономики наблюдается регресс. Свертывается долгосрочное планирование, происходит отказ от прогнозирования. Сокращается финансирование науки и разработки передовых технологий. Необходимы кардинальные преобразования.

В данный период времени, а именно: в конце 80-х и самом начале 90-х годов, происходит зарождение фермерских хозяйств. Данный инструмент был призван решить проблему развития в СССР [5, 6], а впоследствии – и в России, предпринимательской активности населения, в частности, на селе. Однако полученные льготные кредиты под сельскохозяйственную деятельность были направлены так называемыми фермерами на нецелевое использование, в частности, торговлю,

которая давала наибольшую отдачу и вела к быстрому обогащению, в то время как работа на земле связана с большими рисками [7]. Законодательная же база в области АПК была несовершенна, поэтому многие земельные угодья под пашню оставались необработанными в течение многих лет, числясь за псевдофермерами, и пришли к своей физической деградации.

Отказ от жесткого регулирования экономики начинает формировать в СССР и в России задатки рыночных отношений. Начинают формироваться внутренние розничные и оптовые рынки, биржи и т.д.

Частичное снятие таможенных барьеров в данный промежуток времени вызвано все нарастающим дефицитом любого товара. Импортные товары постепенно стали замещать отечественные. Предприятия СССР не были готовы к конкуренции с импортом, так как, развиваясь в инкубационных условиях плановой экономики, имели гарантированный заказ и рынки сбыта.

Востребованность же уступающих во всех направлениях отечественных товаров, кроме сырья АПК, становилась все меньше, а вот сырье АПК осталось единственным сильно востребованным продуктом. Его и стали изымать из сельского хозяйства ставшие монополистами предприятия по переработке продуктов питания и предприятия, снабжающие промышленными ресурсами (горюче-смазочные материалы, запасные части к сельскохозяйственной технике т.д.) деятельность сельского хозяйства. Так, в сельском хозяйстве большая часть даже племенного скота была пущена под нож, что привело к тяжелым последствиям в животноводстве страны, как, впрочем, и во всей экономике.

В настоящее время в мире происходит становление шестого технологического уклада. Его ключевыми факторами останутся информатика и микроэлектроника, на базе которых будет формироваться система искусствен-

ного интеллекта. Получат широкое развитие биотехнологии [8], что с новой остротой ставит вопрос о развитии сельского хозяйства и АПК.

Развитие аграрных секторов экономически развитых зарубежных стран практически не меняется [9]. В современной западной экономике сельское хозяйство как одну из важнейших сфер экономики активно поддерживает государство.

В этой области производства главный принцип свободного рынка дополняется активным государственным регулированием [10], а именно – ежегодно пересматриваются минимальные цены на важнейшие сельскохозяйственные продукты (тем самым производители защищаются от резкого падения цен). В то же время внутренний рынок защищается от внешнего дешевого продукта путем взвозных таможенных пошлин. Поэтому в странах ЕС цены на продукты питания выше мировых. Затраты на аграрную политику возложены на бюджет. Под-

Таблица

Основные этапы развития сельского хозяйства и АПК в мировой экономике

№	Этапы	Страны	Уклады	Развитые зарубежные страны		Россия	
				особенности уклада	используемые инструменты государственного воздействия	особенности развития уклада	особенности инструментов государственного воздействия
1.	Конец XVIII – начало XIX в. Индустриализация	Великобритания	Первый технологический уклад (1770-1830 гг.)	Научно-техническая революция; машинное производство потребительских товаров; вытеснение из производства рабочей силы путем замены ручного труда машинным; привлечение к производству сельского населения; перелив капитала из легкой промышленности в тяжелую; развитие прядильного и ткацкого производства	Стимулирование внедрения новейших технологий производства на казенных предприятиях; применение парового двигателя; освоение новой технологии плавки чугуна; применение данного инструмента способствовало внедрению новых технологий в сельском хозяйстве	Россия подошла к первому укладу с опозданием в конце XIX – начале XX в.; на данном этапе преобладает торговля сырьем (кожа, хлеб, пенька, лен, конопля)	Применение передовых технологий производства, используемых развитыми странами мира, затруднено наличием крепостного права и общины, что не позволяет динамично развиваться экономике России
	Середина XIX в. Индустриализация	Англия, США, Германия, Франция, Россия	Второй технологический уклад (1830-1880 гг.)	Развитие передовых технологий в сельском хозяйстве; переработка сельскохозяйственного сырья (сахар, производство муки); расширение посевных площадей; развитие акционерных обществ; появление кооперативных фабрик; развитие системы дорог	Продолжается стимулирование внедрения механизации труда во всех отраслях промышленности, что приводит к все более активному развитию интенсификации работ в сельском хозяйстве; создание организационных условий для функционирования различных оптовых и розничных рынков	Увеличилось производство товарного хлеба; расширяются посевные площади (картофель, сахарная свекла и т.д.); развитие аграрной и земледельческой науки (травосеяние, севообороты); переработка сельскохозяйственного сырья, расширяются внутренний рынок и внешнеэкономические связи	Применение новейших технологий производства (на казенных предприятиях) способствовало внедрению новых технологий в сельском хозяйстве; развитие аграрной и земледельческой науки; создается основа для переработки сельскохозяйственного сырья, расширяются внутренние рынки и внешнеэкономические связи
2.	Середина XX в. Построение индустриального общества	США, Англия, Германия, Австрия, Россия	Третий технологический уклад (1880-1930 гг.)	Применение электрической энергии; изобретение двигателей внутреннего сгорания; производство стали; сокращение удельного веса первичного сектора экономики (сельского хозяйства); усиление конкурентной борьбы; развитие государственно-монополистической формы собственности; увеличение значения сферы услуг	Возникновение государственного сектора экономики; техническое перевооружение госпредприятий (внедрение новой техники на базе электричества и двигателей внутреннего сгорания, внедрение новых технологий на основе достижений естественных наук – химии и физики; электроэнергия, минеральные удобрения) все больше развивает сельское хозяйство и способствует зарождению АПК	Растет применение машинной техники (в основном импорт); развивается сельскохозяйственное машиностроение; преобладает изолированный ручной труд и простая кооперация; развивается транспортная сеть; трансформация страны; 1917 год	Развитие интенсификации в сельском хозяйстве способствует высвобождению рабочей силы, требуемой для развития промышленных предприятий; социалистические преобразования способствуют ускоренному развитию экономических преобразований (НЭП, план ГОЭЛРО)
				Переход к построению постиндустриального общества	Создание системы земельных и инвестиционных банков способствует повсеместному развитию инвестиционной деятельности в АПК, а также развивает кредитование и систему залогов для сельхозпроизводителей	Появление социалистических предприятий (колхозы, совхозы); план ГОЭЛРО; НЭП	Директивное планирование, административное регулирование производства и потребления во всех отраслях экономики; коллективизация в сельском хозяйстве привела к созданию колхозов и совхозов
		США, Япония, Англия, Германия, СССР	Четвертый технологический уклад (1930-1980 гг.)	Государство выступает регулятором экономической деятельности; формирование АПК; развитие машиностроения; появление синтетических материалов; производство товаров длительного пользования; развитие транснациональных компаний; появление ЭВМ	Государство как регулятор социально-экономического развития; усиливается его воздействие на все сферы жизнедеятельности государства по средствам распределения и перераспределения бюджета; разработка долгосрочных программ способствует планомерному развитию всех отраслей экономики, включая АПК	Административно-командная система управления; формирование АПК; появление в региональной структуре России регионов аграрно-индустриального типа; развитие научных подходов к хозяйствованию в АПК; протекционизм как основа политики государства	Применение директивного метода практикуется во всех отраслях экономики, включая АПК; организация системы государственной подготовки и переподготовки кадров для АПК (среднее специальное, техническое высшее, послевузовское образование рассматривается как система); пятилетнее планирование и прогнозирование позволяет рассматривать перспективу развития экономики
				Разработка законов в области АПК создает правовую базу и препятствует хаотичности развития производства; организация системы подготовки и переподготовки кадров; данный инструмент способствует развитию образованности работников АПК		Разработка законодательной базы и нормативно-правовых документов в области АПК регламентирует работу всей сферы агропромышленного комплекса; государственная поддержка АПК (государственная гарантия кредитов, льготное кредитование, льготное налогообложение и т.д.); финансирование науки; развитие новых технологий в области АПК	

держка сельского хозяйства практикуется во всех развитых странах мира. Например, в Канаде, США, Германии, Франции государство вкладывает от 42 до 52% затрат на производство сельхозпродукции, в скандинавских странах – до 80%. Что касается России, то в ее АПК вкладывается лишь 1,4% всего государственного бюджета.

В странах ЕС функционирует система государственных закупок сельскохозяйственных продуктов, регулируется экспорт и импорт продовольствия, устанавливаются квоты на производство сельскохозяйственных продуктов, применяются гарантированные цены, обеспечивающие стабильность рынка продовольствия, субсидируются мероприятия по реконструкции системы переработки и реализации продукции, оказывается помощь в создании инфраструктуры, обустройстве сельской местности и охране окружающей среды. Бюджетные субсидии в странах

ЕС составляют более 50% общего дохода фермерских семей.

Принятие решений по поводу субсидирования какой-либо из отраслей в современном мире – процесс, носящий весьма проблематичный характер. Это обусловлено тем, что развитые страны мира, как правило, являются членами всемирной торговой организации (ВТО), а это накладывает определенные ограничения на политику протекционизма.

Так, в 2001 году введение субсидирования экспорта молочной продукции, а также система торговли пшеницей вызвали конфликт между Канадой и США. «Молочный» конфликт послужил поводом для разбирательства данного вопроса в ВТО. Претензии США к политике субсидирования, осуществляемой правительством Канады, сводятся к монопольному положению и нерыночным механизмам функционирования государственного закупщика и импортера пшеницы, ограничивающие конкуренцию. В ответ на это канад-

цы выставляют встречные претензии на рост государственной поддержки аграрного сектора США.

В начале 90-х годов в АПК России начались радикальные экономические преобразования [11]. Развитие АПК после 90-х годов характеризовалось формированием многоукладности в сельском хозяйстве, образованием свободных рынков сельскохозяйственной продукции и рынка материально-технических ресурсов. К началу 2001 года в России насчитывается 27 тысяч крупных и средних предприятий в аграрном секторе, из них 6 тысяч колхозов и совхозов, 21 тысяча трансформировалась в акционерные общества, товарищества. Начинают формироваться фермерские хозяйства. Огромная проблема, преследующая Россию на всех стадиях ее развития, – проблема собственности на землю – становится основным вопросом в ее государственной политике [12]. Доля государственного сектора в АПК постоянно сокращается [13]. Сельскохозяйственные

Таблица (продолжение)

Основные этапы развития сельского хозяйства и АПК в мировой экономике

№	Этапы	Страны	Уклады	Развитые зарубежные страны		Россия	
				особенности уклада	используемые инструменты государственного воздействия	особенности развития уклада	особенности инструментов государственного воздействия
				Политика протекционизма (централизованная закупка сельскохозяйственной продукции в годы неурожая, барьеры для проникновения импортной продукции); стимулирование заказов на наукоемкую продукцию способствует выработке и применению новейших технологий во всех отраслях экономики; маркетинговое обслуживание помогает выходу предприятий АПК на внешний рынок		Разработка государственных инвестиционных программ; осуществляется инвестиционная деятельность в области АПК	
		США, Япония, Англия, Германия, СССР	Пятый технологический уклад (1980-1990 гг.)	Становление международных политических союзов; стремительное развитие электронной промышленности, вычислительной техники, телекоммуникаций; развитие атомной энергетики; государственное регулирование системы АПК; экологическая проблема	Согласование финансово-экономической политики стран «большой семерки» как инструмент для интеграции развитых стран мира в мировую экономику; применение новых технологий в производстве (компьютеризация процессов производства, создание информационных баз данных и т.д.); данный инструмент все больше развивает научные подходы к деятельности в области АПК	Регресс развития; свертывается долгосрочное планирование; отказ от прогнозирования; снижение наукоемкого производства; отсутствие средств на финансирование науки; бюджет не в силах финансировать все программы	Развитие кооперативного движения способствует развитию предпринимательской активности населения; отказ от жесткого регулирования экономики развивает рыночные отношения (появляются оптовые и розничные рынки); частичное снятие таможенных барьеров на пути импорта; попытки насыщения дефицита
					Выдача лицензий на право производственной деятельности практикуется во всех сферах экономики; обосновывается уровень подготовки и компетентность организации и ее работников; протекционизм в области АПК (квоты на производство основных с.-х. продуктов, регулирование экспорта, применение гарантированных цен на с.-х. продукцию); природоохранная деятельность становится одним из главных направлений государственной политики	Село брошено на самозавывание; высшее образование становится недоступным для сельских жителей; отказ от государственного кредитования; возрастание диспаритета цен и т.д.	Зарождение фермерства в АПК; данный инструмент призван начать реформировать сельское хозяйство
3.	Конец XX – начало XXI в. Построение постиндустриального общества	США, Япония, Англия, Германия, Россия	Шестой технологический уклад	Формирование искусственного интеллекта; развитие биотехнологий; развитие космических технологий; стратегические подходы к планированию экономики	Стратегическое планирование и прогнозирование дает возможность комплексного решения проблем развития экономики и, в частности, АПК; государственная поддержка сельскохозяйственных производителей обеспечивает продовольственную безопасность государств; ограничения ВТО (как средство от монопольного типа хозяйствования); данный инструмент развивает свободную мировую торговлю; политика протекционизма	Реформирование АПК; развитие института фермеров; снижение государственной собственности в АПК; формирование целостной системы не противоречащих друг другу взаимосвязанных нормативно-правовых актов; организуются комитеты по агропромышленной политике	Трансформация колхозов и совхозов в акционерные общества, кооперативы и т.д. ведет к созданию многообразия форм собственности, а значит, к внутренней конкуренции; принятие недостающих законодательных актов в сфере АПК ведет к созданию правовой базы как системы; формирование долгосрочной стратегии развития АПК
					Установление минимальной цены на сельхозпродукцию; защита собственного производителя от дешевой импортной продукции; государственная закупка с.-х. продукции; субсидирование мероприятий по реконструкции системы переработки и реализации с.-х. продукции; помощь в создании инфраструктуры АПК, что способствует обустройству сельской местности и охране окружающей среды	Формирование аграрных рынков (сырьевой, ресурсный, продовольственный); формируется конкурентная среда; осуществляется политика протекционизма; создание благоприятного инвестиционного климата	Ставятся стратегические задачи и намечаются сценарии развития отрасли АПК на перспективу, в частности, до 2010 года; признание необходимости государственного регулирования АПК; данный инструмент призван проводить протекционистскую политику страны; финансирование ключевых направлений науки направлено на разработку новейших технологий, в частности, в АПК

*Экономика*

предприятия производят лишь 44,8% продукции. Остальное производят домашние и фермерские хозяйства, при-

чем 51,5 и 3,7% соответственно.

Таким образом, перед Россией встает проблема: как построить систе-

му государственного управления в области АПК в новых условиях постиндустриального общества.

**Литература**

1. Глазьев С. Ю. Экономическая теория технологического развития. М. : Наука, 1990. 194 с.
2. Россия – XXI век // Экономист. 1998. С. 17.
3. Хиромицу С. Экономическое планирование Японии : м-лы парламентских слушаний в Государственной думе Российской Федерации, 27 сент. 1999 г. // Консультант Плюс.
4. Романенко Г. А. Трудные годы становления // Аграрная наука. 1997. № 2.
5. Дворниченко А. Ю., Кашенко С. Г., Флоринский М. Ф. Отечественная история (до 1917 г.). М., 2002. 447 с.
6. Зеленый И. Е. Аграрная политика и крестьянство в годы завершения коллективизации (1933-1937) // Летопись уральских деревень. Екатеринбург, 1995. 123 с.
7. Лёш А. Географическое размещение хозяйства. М. : Изд-во иностранной литературы, 1959. 456 с.
8. Постиндустриальный мир и Россия / отв. ред. В. Г. Хорос, В. А. Красильщиков. М. : Эдиториал УРСС, 2001. 614 с.
9. Швырков Ю. М. Государственное программирование и регулирование в развитых зарубежных странах : парламентские слушания, 27 сент. 1999 г. // Консультант Плюс.
10. Каусер Х. Государственное регулирование сельского хозяйства в странах Южной Азии : автореф. дис. ... канд. с.-х. наук. М., 1994. 16 с.
11. Берсенев В. Л. Политические аспекты современной аграрной реформы // Летопись уральских деревень. Екатеринбург, 1995. С. 144-147.
12. Ивницкий Н. А. Коллективизация и раскулачивание (начало 30-х гг.) : уч. пособие для вузов, факультатив. занятий и шк. уроков по курсу «Новейшая история». Изд. 2-е, доп. и перераб. / Ин-т «Открытое общество». М. : Магистр, 1996. 287 с.
13. Руднев В. Д., Бобров В. Н. Государственное и рыночное регулирование форм хозяйствования в аграрном секторе экономики. М. : Гном и Д, 2000. 325 с.