

# **РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ МЕХАНИЗМОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**C.В. АГЛОТКОВА,**

*кандидат экономических наук, доцент, начальник отдела  
экономики и мониторинга в АПК, Министерство сельского  
хозяйства и продовольствия Свердловской области*

**Ключевые слова:** эффективность сельскохозяйственного  
производства, механизм государственной поддержки,  
субсидии на инвестиционные цели, отбор  
сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства Министерством сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области с 2005 года осуществляется работа по техническому и технологическому оснащению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Замена устаревшей сельскохозяйственной техники и производственного оборудования на современную ресурсосберегающую технику и автоматизированное высокопроизводительное оборудование даёт возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям выпускать конкурентоспособную продукцию, соответствующую требованиям потребительского рынка.

Техническое оснащение большинства сельскохозяйственных организаций, полученное вследствие интенсивного обновления и увеличения парка сельско-

хозяйственной техники за последние 4 года при реализации за этот период крупных инвестиционных проектов, позволяет в настоящее время решать текущие производственные задачи.

Благодаря проводимым мероприятиям в настоящее время удалось преодолеть спад в молочном животноводстве. Так, по итогам 7 месяцев 2009 года Свердловская область занимает 9-е место среди 39 субъектов Российской Федерации, которые обеспечили наибольший прирост производства молока (9,4 тыс. т). В то же время в 41 регионе допущено снижение. Следует отметить, что в целом по Российской Федерации производство молока уменьшилось на 98 тыс. т, или на 0,5% к аналогичному периоду 2008 года.

Достижению таких результатов по стабилизации положения в сельском хозяйстве Свердловской области во многом способствовала целенаправленная



620026, г. Екатеринбург,  
ул. Розы Люксембург, 60;  
тел. 8 (343) 377-78-02;  
e-mail: [minsels@mcsxo.ru](mailto:minsels@mcsxo.ru).

работа по переходу к интенсивным технологиям в молочном животноводстве, которые предусматривают использование только высокопродуктивного поголовья коров и позволяют сократить затраты кормов на единицу продукции и трудоемкость производства.

Продолжается реализация инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению производственных объектов в свиноводстве, что позволило в 2008 году довести численность поголовья свиней в сельскохозяйственных организациях до

***Efficiency of an agricultural production, the mechanism of the state support, grants for the investment purposes, selection of agricultural commodity producers.***

149,8 тыс. голов с увеличением к уровню 2007 года на 12,1 тыс. голов. Объем производства мяса свиней увеличился на 16,6% и достиг 15,8 тыс. т.

Целенаправленная работа по развитию производства проводится и на предприятиях птицеводства, осуществляющих модернизацию производственных корпусов содержания и выращивания птицы, цехов убоя и переработки птицеводческой продукции, оснащение производства оборудованием, машины и механизмами нового поколения.

Выполнение мероприятий по техническому и технологическому перевооружению позволило в 2008 году значительно увеличить объемы применения современных ресурсосберегающих технологий в растениеводстве на обработке почвы, посеве и посадке сельскохозяйственных культур, заготовке кормов и уборке урожая.

Только в 2008 году с участием средств областного бюджета сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 940 единиц техники и оборудования, в том числе 219 тракторов, 112 зерноуборочных и 41 кормоуборочный комбайн, 123 единицы почвообрабатывающих и посевных машин, 118 единиц техники для заготовки прессованного сена, 80 единиц техники и оборудования для технического переоснащения животноводческих ферм и другая необходимая сельскохозяйственная техника.

Очевидно, что без государственной поддержки, особенно в условиях нестабильной экономической ситуации, добиться таких результатов было невозможно.

Ежегодно начиная с 2005 года за счет средств областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Свердловской области предоставляются субсидии на возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования, применяемых в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, на строительство и реконструкцию производственных объектов сельскохозяйственного назначения, а также субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам.

Право на получение субсидий имеют сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), индивидуальные предприниматели [крестьянские (фермерские) хозяйства], сельскохозяйственные потребительские кооперативы, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», включенные по результатам отбора в Перечень юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пшеничных лесных ресурсов, которым пла-

нируется предоставление из областного бюджета субсидий в текущем финансовом году.

Субсидия на приобретение техники и оборудования предоставляется в размере до 80% фактически произведенных в текущем финансовом году затрат по приобретению сельскохозяйственной техники, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции отечественного и зарубежного производства, включая налог на добавленную стоимость, за исключением транспортных расходов, в соответствии с перечнем Общероссийского классификатора продукции ОК 005-93, утвержденным Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 301, по номенклатуре, определенной кодами: 452110 (7) «Автомобили – фургоны специализированные «Автомагазин» полной массой не более 3,5 т», 452510 (1) «Прицепы к легковым автомобилям Купава», 452521 (1) «Прицепы общего назначения к грузовым автомобилям одноосные», 452522 (7) «Прицепы общего назначения к грузовым автомобилям двухосные», 472000 «Тракторы», 473000 «Машины сельскохозяйственные», 474000 «Машины для животноводства, птицеводства и кормопроизводства».

Субсидия на строительство и реконструкцию предоставляется в размере до 70% фактически произведенных в текущем финансовом году затрат по строительству и реконструкции производственных объектов сельскохозяйственного назначения в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-94, утвержденным Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. №359, по номенклатуре, определенной кодами: 110001010, 12001010 «Здания и сооружения производственного назначения, не включенные в другие группировки» (для кролиководства), 114525010 «Здания предприятий животноводства и птицеводства», 114525020 «Здания тепличного хозяйства», 114527391 «Котельная отопительная и отопительно-производственная» [для животноводческих комплексов (ферм)], 124521191 «Газопровод», 124525040 «Сооружения по воспроизведству рыбы».

Субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам предоставляются в пределах 20% ставки рефинансирования (учётной ставки) Центрального банка Российской Федерации с учетом софинансирования расходов за счет средств федерального бюджета в размере, установленном Правилами распределения и предоставления в 2009–2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредит-

ных потребительских кооперативах, утвержденными Постановлением правительства Российской Федерации от 04 февраля 2009 г. №90.

Кроме того, сельскохозяйственными товаропроизводителями дополнительно субсидируется не менее 3 п.п. сверх ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации по кредитам (займам), полученным на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) крупного рогатого скота и пунктов по приемке и (или) первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока.

В целях повышения эффективности использования субсидий предоставление субсидий на инвестиционные цели осуществляется по результатам отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей, который проводится межведомственной комиссией. Состав и порядок работы Комиссии по отбору сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области, которым планируется предоставление субсидий из областного бюджета (далее – Комиссия) утвержден Постановлением правительства Свердловской области от 29 декабря 2007 г. №1374-ПП. В состав Комиссии входят представители Законодательного собрания Свердловской области, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, Министерства экономики и труда Свердловской области, Уральской государственной сельскохозяйственной академии, а также руководители отраслевых союзов агропромышленного комплекса Свердловской области.

Комиссия создана для отбора юридических лиц [за исключением государственных (муниципальных) учреждений], индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» независимо от их организационно-правовых форм (далее – заявители).

Основными целями работы Комиссии являются:

- повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области;
- эффективное использование бюджетных средств, предназначенных для развития сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области;
- создание условий, облегчающих доступ сельскохозяйственным товаропроизводителям Свердловской области к кредитным ресурсам банков за счет возмещения части процентной ставки по банковским кредитам из областного бюджета.

В процессе достижения целей решаются следующие задачи:

- проведение оценки представляе-

мых инвестиционных проектов (бизнес-планов);

- отбор наиболее эффективных социально значимых инвестиционных проектов (бизнес-планов) по заявкам сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области;

- подготовка Перечня юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий в текущем финансовом году.

Комиссия с целью реализации возложенных на неё задач осуществляет следующие функции:

- организует приём заявлений и инвестиционных проектов (бизнес-планов) от заявителей, которым планируется предоставление субсидий из областного бюджета;

- рассматривает на своих заседаниях инвестиционные проекты (бизнес-планы);

- выносит по итогам отбора решения об одобрении или отказе в предоставлении государственной поддержки заявителю и об её размере.

Первое заседание Комиссии назначается председателем Комиссии после принятия закона Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Последующие заседания Комиссии назначаются председателем по мере поступления заявлений от заявителей.

Заседание Комиссии считается правомочным, если на нём присутствует не менее половины её членов.

Члены Комиссии принимают участие в её заседаниях без права замены. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он имеет право представить своё мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председателя Комиссии.

Решения Комиссии оформляются в виде протоколов, которые подписываются председателем Комиссии или его заместителем, председательствующим на заседании, с приложением Перечня юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий в текущем финансовом году.

Перечень юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий в теку-

щем финансовом году, передается в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области для осуществления финансирования.

Заседание Комиссии может проводиться при участии заявителей. Комиссия в пределах своей компетенции имеет право заслушивать на своих заседаниях представителей заявителя, управлений сельского хозяйства и продовольствия, работников Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, а также привлекать для участия в своей работе представителей отраслевых союзов агропромышленного комплекса Свердловской области по согласованию с их руководителями.

К участию в отборе допускаются заявители, отвечающие следующим условиям:

- заявитель осуществляет свою деятельность и зарегистрирован в установленном порядке на территории Свердловской области;

- в отношении заявителя не инициированы процедуры, предусмотренные законодательством о несостоятельности (банкротстве);

- деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- заявитель использовал бюджетные средства, полученные в предшествующем году, по целевому назначению;

- заявитель, представивший необходимый пакет документов.

При оценке инвестиционных проектов (бизнес-планов) Комиссия руководствуется следующими критериями отбора:

- актуальность проекта для решения задачи наиболее полного обеспечения населения Свердловской области качественными продуктами питания;

- целесообразность инвестиционного проекта (повышение производительности труда на основе использования современной техники и новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий производства, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции за счёт улучшения качества и снижения затрат на производство, создание условий для наиболее рационального использования в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов);

- возможность практической реализации инвестиционного проекта и степень организационной готовности заявителя;

- эффективность использования предоставляемой субсидии (срок окупаемости проекта, соотношение собственных и заемных средств);

- социальная значимость инвестиционного проекта для развития агропромышленного комплекса Свердловской области (создание новых рабочих мест в сельской местности, улучшение условий труда в агропромышленном производстве).

Комиссия через управления сельского хозяйства и продовольствия, а также через публикацию в «Областной газете» и размещение на интернет-сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области информирует сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области о начале приёма заявлений на проведение отбора для предоставления субсидий в очередном финансовом году.

Заявления о предоставлении субсидий в очередном финансовом году подаются заявителями в Комиссию через управления сельского хозяйства и продовольствия и (или) Министерство сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области после принятия закона Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Приём заявлений и документов осуществляется постоянно с момента извещения о начале отбора сельхозтоваропроизводителей Свердловской области. Комиссия ведёт учёт заявлений. Каждому заявлению присваивается номер и указывается дата его поступления.

Заявители, желающие принять участие в отборе, представляют в территориальные управления сельского хозяйства и продовольствия следующие документы:

- 1) заявление;
- 2) инвестиционный проект (бизнес-план);

- 3) копии свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и информационного письма об учёте в Едином государственном реестре предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования, заверенные заявителем;

- 4) предварительный расчёт доли от реализации сельскохозяйственной продукции в общем объёме реализованных товаров, работ, услуг, подтверждающий статус сельскохозяйственного товаропроизводителя, который составляется по итогам бухгалтерской отчётности на последнюю отчётную дату;

- 5) письменное предварительное согласие банка предоставить претенденту кредит на реализацию инвестиционного проекта в случае получения субсидий на возмещение части расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях;

- 6) иные документы, необходимые для предоставления мер государственной поддержки, указанные в нормативных правовых актах Свердловской области, предусматривающих соответствующий вид государственной поддержки.

Не рассматриваются документы заявителей, сообщивших о себе заведомо ложные сведения.

**Экономика**

Управление сельского хозяйства и продовольствия и (или) Министерство сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области рассматривает заявления и проводит проверку инвестиционных проектов (бизнес-планов) в течение месяца со дня поступления заявления, после чего с приложением мотивированного заключения и всех предусмотренных документов передаёт на рассмотрение в Комиссию для принятия решения.

Комиссия рассматривает представленные заявителями документы, инвестиционные проекты (бизнес-планы), заключения управлений сельского хозяйства и продовольствия, заключения отделов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области и выносит по итогам отбора решения об одобрении или отказе в пре-

доставлении государственной поддержки заявителю.

Отказ в предоставлении государственной поддержки заявителю возможен в случае несоответствия инвестиционного проекта (бизнес-плана) критериям отбора.

К решению Комиссии, предусматривающему одобрение в предоставлении государственной поддержки заявителю, прилагается Перечень юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий в текущем финансовом году с указанием предполагаемого размера предоставляемой субсидии.

Работа Комиссии по отбору сельс-

кохозяйственных товаропроизводителей, которым планируется предоставление субсидий, является частным примером использования органом государственной власти механизма государственного регулирования в агропромышленном комплексе.

Благодаря использованию эффективного механизма планирования и распределения субсидий активизируется инвестиционная деятельность, направленная на реконструкцию действующих и создание новых производств в сельском хозяйстве и производстве пищевых продуктов, повышается эффективность агропромышленного производства на основе активного внедрения достижений науки, передового опыта и современной сельскохозяйственной техники, а также энерго- и ресурсосберегающих технологий.

**Литература**

1. О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов в Свердловской области : закон Свердловской области от 4 февр. 2008 г. № 7-ОЗ.
2. Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса в 2009-2011 годах : пост. правительства Свердловской области от 5 марта 2009 г. № 246-ПП.
3. О комиссии по отбору сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области, которым планируется предоставление субсидий из областного бюджета : пост. правительства Свердловской области от 29 дек. 2007 г. № 1374-ПП.