

## ПРИНЦИПЫ ИЗМЕНЕНИЙ УПРАВЛЕНИЯ АПК НА ОСНОВЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

**В.П. ЧЕРДАНЦЕВ,**

доцент, кандидат экономических наук, Пермская ГСХА

**Ключевые слова: саморегулирование, саморегулируемые организации, институциональная система реформирования управления, системный подход, экономическое регулирование, административное регулирование.**

Главная составляющая экономической политики государства - формирование и совершенствование инновационной стратегии, нацеленной на развитие прогрессивных технологических укладов, применения на основе партнерства инструментов прямого и косвенного стимулирования инновационного процесса, а также формирования эффективной инфраструктуры с использованием новейших коммуникационных и информационных технологий.

Институциональный подход как основа российских аграрных преобразований предполагает, что общепринятые позиции регулирования деятельности агросферы при этом не отменяются, а видоизменяются за счет расширения возможностей саморегулирования в качестве основного инструмента целостной системы регулирования.

Это тем более важно, поскольку административная политика государства ориентирована на расширение

позиций саморегулирования и ответственности всех уровней управления.

Положительные тенденции, заложенные приоритетным национальным проектом, в рамках реализации Госпрограммы сохраняются.

### Цель и методика исследования

В условиях современной экономики развитие АПК характеризуется изношенностью производственных фондов, низкой конкурентоспособностью отечественной агропродукции, недостаточным уровнем внедрения современных технологий, дефицитом квалифицированных кадров на всех уровнях.

Основная причина сложившейся ситуации – наличие диспаритета цен на сельскохозяйственную, промышленную продукцию, дисбаланс спроса и предложения на рынке агропродукции, что означает отсутствие реальных экономических факторов, действующих в направлении снижения цен и даже их стабилизации.

Меры, предусмотренные в документах Министерства сельского хозяйства



Российской Федерации, призваны активизировать преобразования, инициированные приоритетным национальным проектом «Развитие АПК до 2012 года». Они направлены на обеспечение устойчивого развития рыночных институтов и отношений, усиление социальных аспектов в агросфере путем развития форм и механизмов регулирования и саморегулирования при формировании эффективного функционирования регионального АПК.

В основу государственной аграрной политики в рамках данного сценария положен принцип разделения задач государственного управления агросферой и профессионального участия государства в рыночной деятельности. Ограничивая свои функции в качестве профессионального участника рынка, государство повышает эффективность государственного регулирования, которое представляет собой обширную систему мер правового, институционального, контролирующего характера, осуществляемых государственными предприятиями, учреждениями и органами - в целях достижения социально-экономической стабильности.

Системный подход к содержанию принципов государственного регулирования, его методов, форм и инструментов позволяет представить действующую модель динамично развивающейся системы механизма государственного регулирования и конкретизировать виды государственного управления.

В условиях, когда практически все агропредприятия находятся в частных руках, органам государственной власти необходимо выработать новые эффективные способы управления, основанные на принципах четкого анализа ситуации на рынке, частно-государственного партнерства и взаимодействия с профессиональными объединениями участников агорынка.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации стратегическая цель государственной аграрной поли-

Таблица 1

Основные производственно-экономические показатели отрасли  
сельского хозяйства Пермского края

Показатель	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2007 год в % к 2003 году
Валовая продукция сельского хозяйства, млн руб.	17116,1	19109,4	19813,5	21041,4	22242,2	X
Индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции, %	98,2	92,8	94,5	101,9	95,5	X
Продукция хозяйств населения и крестьянских хозяйств в действующих ценах, млн руб.	9691	10155	10138	10923	10860,4	112,0
Поголовье (тыс. гол.): крупный рогатый скот	388,9	365,2	335,1	319,5	304,2	78,2
свиньи	278,6	236	221,5	231,4	219,0	78,6
птица	7343,5	6340,8	6993,9	5778,2	4772,9	66,1
Валовой надой молока, тыс. тонн	599,6	568,8	525,5	508,0	511,2	85,2
в том числе в сельскохозяйственных организациях	319,4	311,2	295,9	304,0	308,6	97,1
Убой скота и птицы в живом весе, тыс. тонн	142,6	134,1	123,6	119,2	121,3	85,1
Производство яиц, млн штук	988,1	991,1	992,9	940,3	833,2	84,3
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	704,4	690,5	563,7	806,6	675,1	83,7
Валовой сбор овощей, тыс. тонн	390,7	388,1	390,9	373,3	354,7	95,0

Составлено автором по данным статистических органов Пермского края

**Self-regulation,  
selfcontrolled organizations,  
reshaping system institute of  
management, system  
approach, economic  
regulation, administrative  
regulation.**



Рисунок 1. Схема экономического регулирования агропромышленного производства

тики - реализация права на определен-  
ные форм и методов хозяйствования.  
Государственная структурная полити-

ка создает условия для частной инве-  
стиционной активности и экономичес-  
кого подъема, связанного с организа-

цией новых форм саморегулирования.  
В ее основе должны лежать потребно-  
сти гармоничного социально-экономи-  
ческого развития субъектов Российс-  
кой Федерации и стабильного развития  
страны в целом, обеспечение рацио-  
нального размещения производствен-  
ных мощностей и мобильности трудо-  
вых ресурсов (включая иммиграцион-  
ные потоки).

Преодоление негативных тенден-  
ций, устранение причин, вызвавших  
кризис в сельском хозяйстве, адапта-  
ция аграрного сектора к рыночным ус-  
ловиям определяют необходимость из-  
менения роли государства в регули-  
ровании, создание условий для роста  
доходности сельскохозяйственных то-  
варопроизводителей, развития систе-  
мы производства и сбыта продукции,  
повышения внутреннего спроса на аг-  
ропродукцию.

Применительно к практике Пермс-  
кого края данная позиция имеет место  
и в большей мере объясняется суще-  
ствующей динамикой технико-эконо-  
мических показателей агропроизвод-  
ства (табл. 1).

В современных условиях эффек-  
тивность государственного регулиро-  
вания агропромышленного комплекса  
прямо обусловлена рациональным со-  
четанием мер, принимаемых на феде-

Таблица 2

Сфера участия саморегулируемых организаций в реализации стратегических направлений развития  
сельскохозяйственного производства Пермского края

Годы	Основные направления	Наименование мероприятий, обеспечивающих конечные результаты	Саморегулируемая организация	Контроль за выполнением	Ожидаемые результаты
2008-2012	Строительство, реконструкция и техническое перевооружение отраслей животноводства	Замена и реконструкция технологического оборудования. Внедрение достижений науки и техники	Ассоциация строителей	Министерство сельского хозяйства. Собственники предприятий. Инвесторы	Снижение затрат на производство продукции на 10%, увеличение поголовья в 1,5-2,5 раза, увеличение уровня рентабельности на 5-25%
2008-2012	Техническое переоснащение отраслей растениеводства	Приобретение (покупка и/или лизинг) сельскохозяйственной техники и оборудования. Организация МТС	Союз «АгроЛизинг»	Министерство сельского хозяйства. Собственники предприятий. Инвесторы	Снижение затрат на производство продукции на 8-10%, увеличение посевных площадей в 1,5-2,5 раза, увеличение уровня рентабельности на 5-15%
2008-2009	Совершенствование племенного потенциала животных	Организация племенной работы, стимулирование приобретения племенного скота, птицы и племенного материала	Отраслевой союз «Инноваций и инвестиций»	Министерство сельского хозяйства. Собственники предприятий. Инвесторы	Увеличение продуктивности на 15%. Рост маточного поголовья скота и птицы. Нарращивание объема производства
2008-2009	Организация качественной системы семеноводства	Стимулирование использования высокопродуктивных семян сельскохозяйственных культур	Отраслевой союз «Инноваций и инвестиций»	Министерство сельского хозяйства; собственники предприятий; страховые организации	Для зерновых и зернобобовых культур повышение доли элитных семян в общем объеме высева с 5,3 до 17,8% увеличат урожайность на 63%
2008-2010	Создание прочной кормовой базы	Расширение посевных площадей. Создание страхового запаса кормов	Отраслевой союз «Кормопроизводство»	Собственники предприятий, страховые организации	Снижение затрат на корма в структуре себестоимости продукции животноводства на 6-10%
2008-2010	Совершенствование зооветеринарного обслуживания	Соблюдение правил и стандартов зооветеринарного обслуживания. Страхование поголовья	Отраслевой союз «Ветеринария»	Собственники предприятия, СПО, страховые организации	Повышение сохранности приплода, рост поголовья и продуктивности. Снижение удельного расхода кормов на единицу продукции на 5%.
2008-2009	Совершенствование агрометеорологического обслуживания	Соблюдение агросроков, стандартов и правил, требований технологии производства. Применение средств защиты растений. Страхование посевов	Союз «Агрометеорология»	Собственники предприятия, страховые организации	Повышение урожайности сельскохозяйственных культур, сокращение потерь продукции на 10-15%.
2008-2012	Восстановление и сохранение почвенного плодородия	Комплексное агрохимическое окультуривание почв. Переход на ресурсосберегающие технологии	Отраслевой союз «Рекультивация земель»	Министерство сельского хозяйства, собственники предприятия	Окультуривание до 10 тысяч гектаров в год

Таблица 2

## Сфера участия саморегулируемых организаций в реализации стратегических направлений развития сельскохозяйственного производства Пермского края

Годы	Основные направления	Наименование мероприятий, обеспечивающих конечные результаты	Саморегулируемая организация	Контроль за выполнением	Ожидаемые результаты
2008-2012	Развитие интеграционных процессов. Инновация	Создание интегрированных агроформирований вертикального типа	Союз «Инноваций и инвестиций»	Районные администрации, Собственники предприятий	Синергетический эффект от интеграции 5-10%, увеличение эффективности сельскохозяйственных предприятий
2008-2010	Внедрение (совершенствование службы маркетинга)	Расширение и углубление ассортимента, изучение спроса потребителей	Информационный (маркетинговый) центр СПО по сбыту агропродукции	Собственники предприятий, Минторг Пермского края, районные администрации	Увеличение доли продукции пермских производителей на внутреннем рынке. Увеличение объема вывоза за пределы края на 20%
2008-2012	Повышение квалификации кадров, закрепление рабочей силы на селе	Поддержка развития кадрового потенциала сельскохозяйственных предприятий. Повышение материальной и моральной заинтересованности. Создание жилищно-бытовых условий, предоставление льгот и гарантий. Развитие инфраструктуры	Союз «закольцованная система образования»	Министерство сельского хозяйства, районные администрации, собственники предприятий	Рост квалификации кадров на 10%, сокращение оттока кадров из села, рост обеспеченности специалистами до 75-80%
2008-2010	Организация подсобных промышленных и вспомогательных производств	Производство удобрений, деревообработка и т.д.	Союз подсобных и вспомогательных производств	Собственники предприятий, экологические службы	Увеличение доли прибыли на 5-15%
2008-2012	Внутреннее и внешнее управление затратами	Использование принципов и функций логистики. Контроль за расходованием денежных средств	Союз перевозчиков, союз аудиторов	Собственники предприятий, инвесторы	Снижение себестоимости продукции на 10%
2008-2012	Укрепление финансового состояния предприятий	Разработка программы повышения финансовой устойчивости предприятий	Союз аудиторов	Собственники предприятий, инвесторы	Обеспечение рентабельности сельскохозяйственных предприятий
2008-2012	Развитие малого и среднего бизнеса	Разработка программ личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств	Союз предпринимателей	Собственники предприятий, администрации районов, инвесторы	Наращивание объема производства, увеличение рентабельности на 10-15%, снижение расходов
2008-2012	Реализация программы комплексной модернизации сельских поселений	Разработка мероприятий социальной поддержки и социальной защищенности населения	СПО социальных услуг, СПО по реализации жилищной политики	Министерство сельского хозяйства, районные администрации, СПО	Повышение реального уровня жизни населения, соответствие доходов уровню цен
2008-2012	Внедрение инновационных технологий на агроперерабатывающих предприятиях и при хранении агропродукции	Замена и реконструкция технологического оборудования, соблюдение стандартов и правил, обучение персонала	Союз переработчиков сельскохозяйственного сырья	Министерство сельского хозяйства, собственники предприятий, инвесторы, СПО	Снижение затрат на производство продукции на 10%, увеличение доли продукции пермских производителей на рынке, рост квалификации кадров, снижение себестоимости продукции на 15%

\*Составлено на основе «Программы развития АПК Пермского края на 2008-2012 гг.».

ральном и региональном уровнях, что в свою очередь, требует не только анализа ситуации, тенденций развития, но и рассмотрения АПК в качестве единого объекта государственного регулирования (рисунок 1).

В условиях дефицитной экономики и сложившихся реалий, сложности и, самое главное, длительности процесса рыночных преобразований, приобретают особую важность вопросы достижения сбалансированности развития рыночных механизмов с решением задач социальной политики.

Один из инструментов регулирования агрорынка - формирование продовольственных ресурсов для государственных нужд, определение объемов структуры обеспечения внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, что

особенно актуально в условиях развития мирохозяйственных связей.

Регулирование определенных продовольственных рынков и сфер деятельности самими экономическими агентами, без вмешательства государства, являет собой процесс саморегулирования. Допуск на рынок фактически будут осуществлять сами профессиональные участники, объединенные в саморегулируемые организации. Организации саморегулирования обладают объективными сравнительными преимуществами в плане обеспечения эффективного контроля поведения агентов рынка, поскольку саморегулирование реально поддерживает высокие стандарты функционирования бизнеса в определенной сфере, имеет разработанный свод правил, систему контроля и при-

менения санкций. Саморегулирование не создает препятствий для эффективной конкуренции на рынке, но обеспечивает соблюдение интересов собственно членом организации не в ущерб общественным интересам.

Выбор структуры управления в организации саморегулирования определяется организационно-правовой формой и требованиями действующего законодательства.

При определении взаимодействия государственного регулирования и саморегулирования необходимо исходить из следующих позиций: саморегулирование всегда осуществляется в рамках действующего законодательства и является легитимным, может фактически замещать государственное регулирование в определенных сферах. Нормы саморегулирования могут до-

*Экономика*

полнять и конкретизировать действующее законодательство, ужесточать требования к участникам рынка.

Саморегулирование как инструмент целостной системы регулирования имеет конкретные формы и механизмы проявления в хозяйственной практике.

Нами установлено, что для обеспечения устойчивого развития сельских территорий необходимы саморе-

гулирующие организации по ряду направлений (таблица 2).

В пределах своей компетенции саморегулируемые организации решают социальную задачу улучшения имущественного положения граждан (социальная защита, социальная поддержка). Более того, СРО осуществляет свою деятельность с использованием собственных доходов, накоплений и

кредитов без определенной поддержки со стороны государства.

Наряду с типовыми функциями организации управления СРО в качестве специфической функции нами рассматривается организация информационных и консультационных услуг, сбор и обработка информации по объектам закупочной и сбытовой деятельности.

**Литература**

1. Гордеев А.В. Реализация Госпрограммы развития сельского хозяйства – залог продовольственной стабильности страны // АПК: экономика, управление . – 2008. - № 7.
2. Крылатых Э.Н. Прогноз развития агропродовольственного сектора России до 2030 года // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2006. - № 9.
3. Милосердов В.В. Сценарии экономического роста в России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2006, № 5.
4. Сёмин А.Н., Зырянова Т. В. Особенности государственного регулирования АПК: вопросы теории и практики. – М.: АгриПресс, 2001. – 716 с.
5. Черданцев В.П. Регулирование регионального АПК. – Пермь: ПГСХА, 2007. – 220 с.